



ESTIMACIÓN DEL POTENCIAL DE COMERCIANTES DE LA JURISDICCIÓN

INTRODUCCIÓN

Para efectos de determinar el potencial de empresarios de nuestra jurisdicción, que se encuentra integrada por los Municipios de Girardot, Agua de Dios, Anapoima, Apulo, El Colegio, Guataquí, Jerusalén, La Mesa, Nariño, Nilo, Pulí, Quipile, Ricaurte, San Antonio del Tequendama, Tena, Tocaima y Viotá, correspondientes al Departamento de Cundinamarca, no solo se tienen en cuenta las personas naturales comerciantes y personas jurídicas (sociedades comerciales) matriculadas en la Entidad Cameral, sino también aquellas personas naturales y jurídicas de dichas condiciones, que no han cumplido con la obligación legal de llevar a cabo este trámite, de conformidad con lo establecido en el artículo 19 del Código de Comercio, aspecto en el cual se han venido adelantando campañas de sensibilización con el empresariado, a efectos de socializar no solo las bondades de efectuar el registro mercantil, sino también como un forma de establecer el público objetivo frente al cual se puedan generar las estrategias necesarias por parte del ente cameral, para el acompañamiento de los empresarios ante la coyuntura económica que se está presentando, fruto de las particularidades sociales, económica y políticas que afectan la región.

Este documento construido por la Cámara de Comercio de Girardot, Alto Magdalena y Tequendama, entidad que administra los Registros Públicos en los Municipios de la Jurisdicción que le ha sido asignada, entre los cuales se encuentra el Registro Mercantil, busca dar a conocer la información que ha recaudado y que genera los resultados no solo en términos de formalidad sino también en porcentaje de informalidad que presenta la jurisdicción. Este, además, contextualiza el comportamiento del tejido empresarial actual, sus limitaciones, necesidades y proyecciones, en busca de una permanencia y sostenibilidad en el desarrollo de su actividad económica empresarial.

La información expresada en este documento es recolectada y construida por la Cámara de Comercio de Girardot, Alto Magdalena y Tequendama, mediante fuentes primarias como los censos llevados a cabo en los años 2019, 2021, 2022, 2023 y 2024 en algunos de los municipios de la jurisdicción, y secundarias como el cruce de bases de datos propias con las de las oficinas de Industria y Comercio de las Secretarías de Hacienda de las Administraciones de los municipios analizados.

METODOLOGÍA

El informe se basa en la comparación de estimaciones de formalidad e informalidad en tres años (2023, 2024 y 2025), en los que se tiene medición a través de la realización de encuestas llevadas a cabo presencialmente en algunos municipios de la jurisdicción del Ente Cameral, y también, por las dificultades logísticas y de acceso a algunos de los

SEDE PRINCIPAL:

Calle 20A No. 7A-40 B/ Granada
Tels: (091) 8334910 - FAX: 8334911
Girardot - Cundinamarca A.A. 535

SEDE PROMOCIÓN Y DESARROLLO

EMPRESARIAL:

Calle 19 #10-90 Esq. B/ Sucre
Tels: 8352738

SEDE MUNICIPIO LA MESA:

Calle 5 No. 14-52 B/ Toledo
Tels: 8976228



municipios, mediante cruce de bases de datos aportadas por las oficinas de Industria y Comercio de las Secretarías de Hacienda de algunos municipios.

Para la estimación del potencial de empresarios, debe tenerse en cuenta que, si bien es cierto se trata de abarcar la información de todos los municipios que integran la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Girardot, Alto Magdalena y Tequendama, se presentan algunas dificultades en la recolección de los datos correspondientes, pues no se aplica la misma metodología en todos ellos. Es así como, en algunos casos la información proviene de la identificación de las personas incluidas en las bases de datos del Impuesto de Industria y Comercio, remitidas por las respectivas Secretarías de Hacienda de algunos de los municipios de nuestra jurisdicción, y en otros se extrae mediante la realización de una investigación de tipo descriptiva, mediante observación directa y el desarrollo de encuestas presenciales, a los establecimientos de comercio ubicados en las zonas urbanas y algunas rurales, de municipios como Agua de Dios, Anapoima, Apulo, El Colegio, Guataquí, Jerusalén, La Mesa, Nariño, Nilo, Pulí, Ricaurte, San Antonio del Tequendama, Tena, Tocaima, Quipile y Viotá.

Es de precisar, además, que los municipios que hacen parte de las mediciones en cada año son diferentes, y esto puede afectar la comparabilidad, dado que las realidades de cada municipio no necesariamente reflejan la realidad promedio de la región. Así mismo, las encuestas que fueron llevadas a cabo en la mayoría de casos se centraron en los cascos urbanos de los municipios donde fueron aplicadas, por lo que no están reflejando las realidades de las zonas rurales, y en aquellos municipios en los cuales la metodología que se aplicó fue el cruce de bases de datos con los del Impuesto de Industria y Comercio, no genera un barrido completo de la medición de la informalidad pues las empresas o empresarios que no están registrados en estas bases de datos, no estarían medidos en el presente estudio.

En el caso de los censos realizados a algunos de nuestros municipios, la recolección de información se realizó por medio de un formulario compuesto por un número de preguntas que permiten determinar diferentes variables empresariales, entre otras, datos básicos del establecimiento, características esenciales del negocio y dificultades que ha tenido el comerciante para ejercer la actividad. Así mismo, con el objetivo de identificar la información relacionada con el volumen de unidades empresariales informales en los municipios encuestados, se cruzaron los datos con las fuentes de información existentes tanto en Industria y Comercio como en Cámara de Comercio, arrojando como resultado quiénes podrías ser considerados como empresarios informales.

Frente a la medición realizada atendiendo la identificación de las personas incluidas en las bases de datos del Impuesto de Industria y Comercio, remitidas por las respectivas Secretarías de Hacienda de algunos de los municipios de nuestra jurisdicción, se evidenció la relación de empresarios que se encontraban adelantando actividades de

SEDE PRINCIPAL:

Calle 20A No. 7A-40 B/ Granada
Tels: (091) 8334910 - FAX: 8334911
Girardot - Cundinamarca A.A. 535

**SEDE PROMOCIÓN Y DESARROLLO
EMPRESARIAL:**

Calle 19 #10-90 Esq. B/ Sucre
Tels: 8352738

SEDE MUNICIPIO LA MESA:

Calle 5 No. 14-52 B/ Toledo
Tels: 8976228



naturaleza mercantil, de manera permanente y profesional, y que pese a estar inscritos como contribuyentes del impuesto aludido por los ingresos percibidos por el desarrollo de las actividades mencionadas, no contaban con la matrícula mercantil correspondiente en el Registro Mercantil administrado por la entidad cameral.

Como resultado de la información arrojada con base en los parámetros anteriores, se procedió a realizar el cruce de datos de la misma con la base de comerciantes matriculados generada por el Sistema Integrado de Información SII que administra nuestra entidad cameral, logrando obtener de esta forma un estimativo de los empresarios no matriculados que desarrollan actividades mercantiles de nuestra jurisdicción. Acto seguido y como resultado de la anterior actividad, se procedió a implementar por parte del Ente Cameral una estrategia de sensibilización encaminada a la formalización de los empresarios de los diferentes municipios de la jurisdicción, programando visitas aleatorias a las personas no matriculadas, con el fin de lograr el cumplimiento del deber aludido.

Las visitas agendadas se llevaron a cabo a través del programa denominado “*Cámara Móvil*” a los municipios de nuestra jurisdicción, actividad a través de la cual se acerca a nuestros usuarios no solo los servicios de los registros públicos delegados sino también a todos los demás servicios del Ente Cameral, actividades en las cuales se realiza el trámite requerido por el usuario interesado y se efectúa el recaudo del valor de los servicios pertinentes, facilitándole al empresario el acceso a los mismos ya que en la mayoría de los municipios el servicio de internet no tiene las mejores condiciones de accesibilidad para todos, y la mayoría de nuestros trámites se pueden realizar a través de canales virtuales.

RESULTADOS

Tomando como base las estimaciones de la informalidad año a año y el tejido empresarial formal matriculado y renovado al año analizado en los municipios que componen la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Girardot, Alto Magdalena y Tequendama, se calcula el potencial de comerciantes haciendo la suma de ambas variables.

Es de precisar que en el presente documento, el movimiento de matrículas/inscripciones y renovaciones hace alusión no solo a las Personas Naturales, Personas Jurídicas, Establecimientos de Comercio, Sucursales, y Agencias, sino también a Entidades Sin Ánimo de Lucro y Empresas de Economía Solidaria, atendiendo también a la obligación de renovar sus registros de conformidad con lo establecido en el artículo 166 del Decreto 19 de 2012, cuyos trámites se realizaron con corte a diciembre 31 del año 2025, evidenciando un aumento del 5.65% en el total de matriculados e inscritos, y una disminución frente a las renovación de los registros del 0.83% con respecto al mismo periodo de 2024.

SEDE PRINCIPAL:

Calle 20A No. 7A-40 B/ Granada
Tels: (091) 8334910 - FAX: 8334911
Girardot - Cundinamarca A.A. 535

SEDE PROMOCIÓN Y DESARROLLO EMPRESARIAL:

Calle 19 #10-90 Esq. B/ Sucre
Tels: 8352738

SEDE MUNICIPIO LA MESA:

Calle 5 No. 14-52 B/ Toledo
Tels: 8976228



Como resultado de las actividades indicadas en el punto de metodología de este documento, para el año 2025 se tienen como empresarios no formalizados que desarrollan actividades mercantiles en los municipios de la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Girardot, Alto Magdalena y Tequendama, comparada con la información arrojada para las vigencias 2023 y 2024, el siguiente resultado:

MUNICIPIO	EMPRESARIOS NO FORMALIZADOS AÑO 2023	EMPRESARIOS NO FORMALIZADOS AÑO 2024	EMPRESARIOS NO FORMALIZADOS AÑO 2025
Girardot	857	857	724
Agua de Dios	13	13	32
Anapoima	366	364	325
El colegio	60	28	45
Jerusalén	7	7	5
La Mesa	320	261	250
Pulí	25	25	20
Quipile	64	59	53
Ricaurte	14	14	10
San Antonio del Tequendama	94	94	78
Tena	99	82	75
Viotá	45	12	68
Guataquí	25	21	10
Nilo	45	9	11
Nariño	16	16	9
Apulo	95	92	90
Tocaima	68	68	58
TOTAL	2.213	2.022	1.863

De los resultados anteriores se evidencia una disminución del 7.86% en la tasa de informalidad para el año 2025, comparada con el número de empresarios en dicha situación para el año 2024 específicamente, ello debido no solo a la sensibilización que se ha podido realizar a los empresarios en el sentido del cumplimiento de sus deberes formales como comerciantes, sino también a los procesos de acompañamiento que la Cámara de Comercio y las administraciones municipales han realizado para que el tránsito de la informalidad a la formalidad empresarial sea más eficiente. No obstante, es de precisar se siguen generando cierres de unidades productivas, especialmente microempresas, lo que conlleva pérdida de empleos y con ello la disminución de ingresos, lo que lleva a las personas a comenzar emprendimientos de subsistencia de manera informal.

Es de precisar que efectuado el censo empresarial en algunos de los municipios que integran la jurisdicción de la Cámara Comercio de Girardot, Alto Magdalena y

SEDE PRINCIPAL:
Calle 20A No. 7A-40 B/ Granada
Tels: (091) 8334910 - FAX: 8334911
Girardot - Cundinamarca A.A. 535

**SEDE PROMOCIÓN Y DESARROLLO
EMPRESARIAL:**
Calle 19 #10-90 Esq. B/ Sucre
Tels: 8352738

SEDE MUNICIPIO LA MESA:
Calle 5 No. 14-52 B/ Toledo
Tels: 8976228



Tequendama, en donde se pudo recolectar directamente la información del empresariado, se observó que dentro de las empresas que no tenían matrícula mercantil, un 67% afirma que tiene muy poco tiempo de apertura, un 7% desconoce sobre el tema, el 17% no cuenta aún con los recursos económicos y un 4% expresó que sus negocios eran muy pequeños o inestables, y que por ello no deseaban pagar más impuestos. Así mismo, se observó que a más de cinco (05) años de la pandemia, el 65% de los comerciantes encuestados continúa presentando secuelas en su desarrollo comercial, consecuencias que están ligadas principalmente, en el actual contexto económico, al alza de precios en los insumos, mercancía y materia prima (76%), alza en el costo de los servicios públicos (82%), además de la disminución en las ventas (22%). Es decir, dentro de los principales obstáculos que tienen los emprendedores del país los empresarios poseen una carga importante ligada con el alto valor de los impuestos y los servicios públicos, añadiéndose esto a la falta de apoyo y fortalecimiento a las empresas ya existentes, lo que finalmente influye en la tasa de empleo y por ende la productividad del país.

De los estudios llevados a cabo, se desprende que solo el 33,5% de las empresas (persona natural) sobreviven a un término de 5 años lo que es inferior al 44,5% que es la tasa de supervivencia de las empresas jurídicas (Confecámaras, 2024), lo que puede ser un indicador de que las pequeñas empresas a lo largo del tiempo pierden su productividad o que, en su defecto, se ven afectadas por las alzas en los diferentes factores que las componen, por lo que terminan siendo cerradas o se inicia con el trabajo informal que afecta de manera negativa el desarrollo económico del país.

Ahora bien, revisada la base de datos de empresarios formalizados generada por el Sistema Integrado de Información SII para la vigencia del año 2025, comparada con la información arrojada para las vigencias 2023-2024, se tiene la siguiente información de empresarios nuevos registrados por municipios en el año inmediatamente anterior, a saber:

MUNICIPIO	EMPRESARIOS NUEVOS MATRICULADOS AÑO 2023	EMPRESARIOS NUEVOS MATRICULADOS AÑO 2024	EMPRESARIOS NUEVOS MATRICULADOS AÑO 2025
Girardot	1.928	1.837	2.118
Agua de Dios	157	101	135
Anapoima	253	262	289
El colegio	406	485	525
Jerusalén	16	21	18
La Mesa	602	692	654
Pulí	91	16	22
Quipile	62	67	41
Ricaurte	260	193	213
San Antonio del Tequendama	150	100	143

SEDE PRINCIPAL:
Calle 20A No. 7A-40 B/ Granada
Tels: (091) 8334910 - FAX: 8334911
Girardot - Cundinamarca A.A. 535

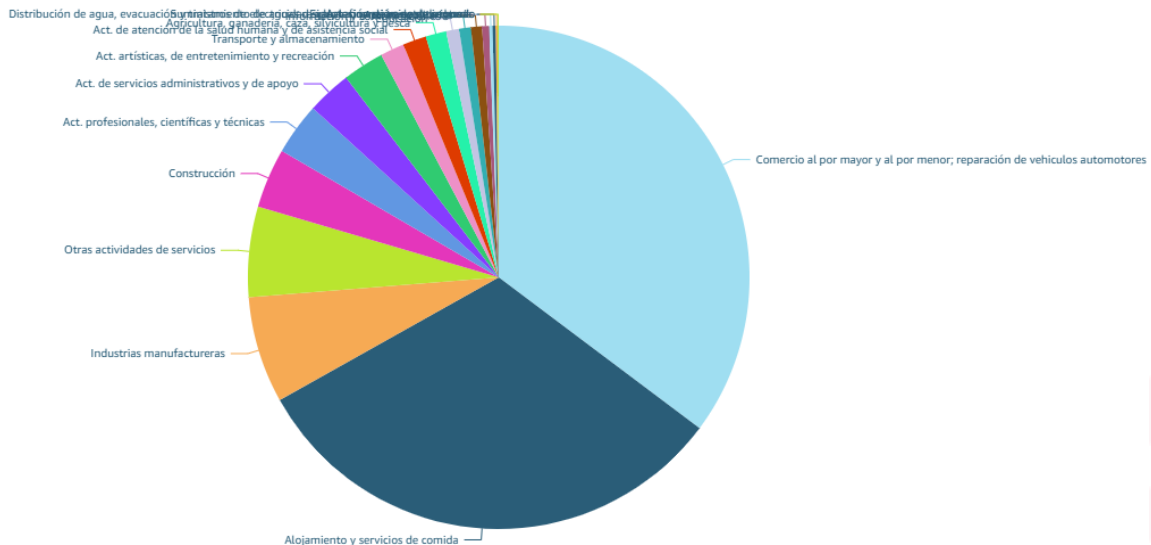
**SEDE PROMOCIÓN Y DESARROLLO
EMPRESARIAL:**
Calle 19 #10-90 Esq. B/ Sucre
Tels: 8352738

SEDE MUNICIPIO LA MESA:
Calle 5 No. 14-52 B/ Toledo
Tels: 8976228



Tena	144	178	165
Viotá	116	173	131
Guataquí	31	34	33
Nilo	103	160	98
Nariño	61	34	43
Apulo	95	113	105
Tocaima	209	154	164
TOTAL	4.684	4.620	4.897

Los empresarios formalizados durante la vigencia 2025, correspondieron en un porcentaje significativo a los sectores de comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, alojamiento y servicios de comida, otras actividades de servicios e industria manufacturera, y en menor porcentaje a los sectores de explotación de minas y canteras, y suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado.



Igualmente es de anotar que la mayoría de los empresarios corresponden al municipio de Girardot, con alrededor de 2.118 empresarios matriculados en la vigencia 2025, seguido de La Mesa con más de 654 y El Colegio con más de 520; Anapoima con más de 280 empresarios y Ricaurte con alrededor de 213 matriculados; Tena y Tocaima con más de 150 empresarios por cada uno de dichos municipios; Agua de Dios, Apulo, San Antonio del Tequendama y Viotá con más de 100 comerciantes; y Quipile, Guataquí, Jerusalén, Nariño, Nilo y Pulí con menos de 100 empresarios matriculados por cada uno de los municipios relacionados.

Ahora bien, revisada la base de datos de la totalidad de empresarios matriculados generada por el Sistema Integrado de Información SII con corte a 31 de diciembre del año 2025, comparada con la información arrojada para las vigencias 2023 y 2024, se tiene la siguiente información de total de empresarios matriculados por cada uno de los municipios de la jurisdicción a saber:

MUNICIPIO	EMPRESARIOS FORMALIZADOS AL AÑO 2023	EMPRESARIOS FORMALIZADOS AL AÑO 2024	EMPRESARIOS FORMALIZADOS AL AÑO 2025
Girardot	9.374	9.159	9.426
Agua de Dios	652	627	621
Anapoima	1.352	1.328	1.367
El colegio	1.964	2.121	2.211
Jerusalén	80	86	87
La Mesa	3.029	3.216	3.206
Pulí	218	157	162
Quipile	356	440	388
Ricaurte	906	842	854
San Antonio del Tequendama	669	655	671
Tena	828	882	844
Viotá	654	763	749
Guataquí	175	182	172
Nilo	496	559	537
Nariño	210	162	176
Apulo	417	433	482
Tocaima	1.005	997	973
TOTAL	22.385	22.609	22.926

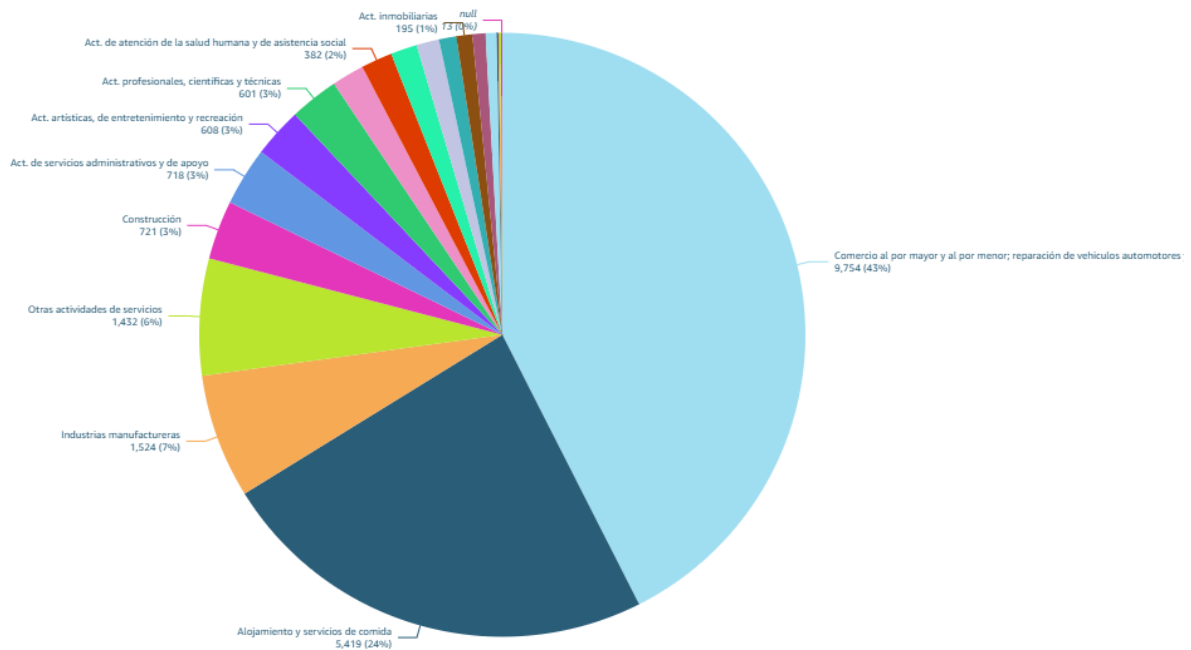
De la totalidad de base de datos anterior, el 97.65% del total de matriculados con corte a diciembre 31 de 2025 corresponde a microempresas, el 1.95% a pequeña empresa, el 0.30% a mediana empresa y el 0.08% a gran empresa, atendiendo la clasificación empresarial por tamaño de la empresa, de acuerdo con la normatividad vigente.

La totalidad de empresarios formalizados con corte a diciembre 31 de 2025, correspondieron en un porcentaje significativo a los sectores de comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, y alojamiento y servicios de comida, y en menor porcentaje a los sectores de explotación de minas y canteras, suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado, y administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria.

SEDE PRINCIPAL:
Calle 20A No. 7A-40 B/ Granada
Tels: (091) 8334910 - FAX: 8334911
Girardot - Cundinamarca A.A. 535

**SEDE PROMOCIÓN Y DESARROLLO
EMPRESARIAL:**
Calle 19 #10-90 Esq. B/ Sucre
Tels: 8352738

SEDE MUNICIPIO LA MESA:
Calle 5 No. 14-52 B/ Toledo
Tels: 8976228



8

Finalmente, para efectos de establecer el estimativo de potencial de empresarios de nuestra jurisdicción, atendiendo la información tanto de empresarios formalizados como de empresarios no formalizados, tenemos con corte a 31 de diciembre de 2025, comparada con la información arrojada para las vigencias 2023-2024:

MUNICIPIO	POTENCIAL EMPRESARIOS VIGENCIA 2023	POTENCIAL EMPRESARIOS VIGENCIA 2024	POTENCIAL EMPRESARIOS VIGENCIA 2025
Girardot	10.231	10.016	10.150
Agua de Dios	665	640	653
Anapoima	1.718	1.692	1.692
El colegio	2.024	2.149	2.256
Jerusalén	87	93	92
La mesa	3.349	3.477	3.456
Pulí	243	182	182
Quipile	420	499	441
Ricaurte	920	856	864
San Antonio del Tequendama	763	749	749
Tena	927	964	919
Viotá	699	775	817
Guataquí	200	203	182
Nilo	541	568	548
Nariño	226	178	185
Apulo	512	525	572

SEDE PRINCIPAL:

Calle 20A No. 7A-40 B/ Granada
Tels: (091) 8334910 - FAX: 8334911
Girardot - Cundinamarca A.A. 535

SEDE PROMOCIÓN Y DESARROLLO EMPRESARIAL:

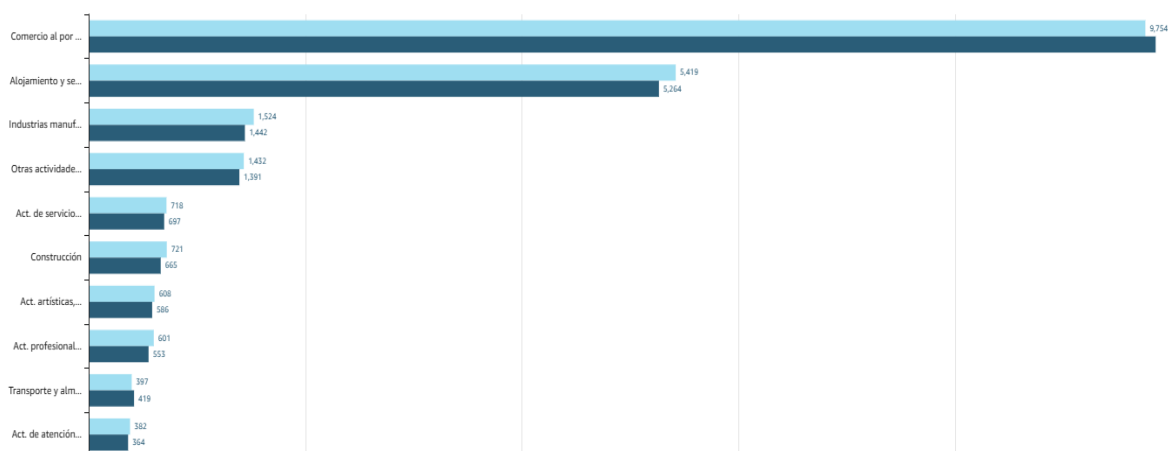
Calle 19 #10-90 Esq. B/ Sucre
Tels: 8352738

SEDE MUNICIPIO LA MESA:

Calle 5 No. 14-52 B/ Toledo
Tels: 8976228

Tocaima	1.073	1.065	1.031
TOTAL	24.598	24.631	24.789

El potencial de empresarios corresponde en un porcentaje significativo a los sectores de comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores, y alojamiento y servicios de comida, y en menor porcentaje a los sectores de explotación de minas y canteras, y suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado.



Así mismo, el 97.65% del total de matriculados con corte a diciembre 31 de 2025 corresponde a microempresas, el 1.95% a pequeña empresa, el 0.30% a mediana empresa y el 0.08% a gran empresa, atendiendo la clasificación empresarial por tamaño de la empresa, de acuerdo con la normatividad vigente.

SEDE PRINCIPAL:

Calle 20A No. 7A-40 B/ Granada
Tels: (091) 8334910 - FAX: 8334911
Girardot - Cundinamarca A.A. 535

**SEDE PROMOCIÓN Y DESARROLLO
EMPRESARIAL:**

Calle 19 #10-90 Esq. B/ Sucre
Tels: 8352738

SEDE MUNICIPIO LA MESA:

Calle 5 No. 14-52 B/ Toledo
Tels: 8976228